

Проблеми, які потребують розв'язання

Централізація влади



Високий рівень корупції



Низький рівень прийняття управлінських рішень



Неузгодженість політики щодо розвитку з реальними інтересами територіальних громад



Слабка матеріально-фінансова база територіальних громад



Погіршення якості та доступності публічних послуг



Зношеність теплових, каналізаційних, водопостачальних мереж і житлового фонду



Ризик виникнення техногенних катастроф



Надмірна подрібненість адміністративно-територіальних одиниць



Зниження рівня професіоналізму посадових осіб місцевого самоврядування



Погіршення інвестиційної привабливості територій



Складна демографічна ситуація (старіння населення, знелюднення сільських територій)



Посилення соціальної напруги серед населення

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ВЛАДИ

РЕАЛІЗАЦІЯ

Зміни до Конституції України

Наділення органів місцевого самоврядування повноваженнями за принципом субсидіарності.
Утворення виконавчих органів обласних і районних рад та розподілу повноважень між ними.
Реорганізація місцевих державних адміністрацій в органи префектурного типу.
Чітке визначення адміністративно-територіальної одиниці базового рівня.



Правова основа

Про місцеве самоврядування в Україні (нова редакція);
Про місцеві органи виконавчої влади;
Про органи самоорганізації населення (нова редакція);
Про адміністративно-територіальний устрій;
Про місцеві вибори, тощо.

Запорука

Концепція реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади та План заходів з її реалізації, схвалено Кабінетом Міністрів України.

Коаліційна угода укладена учасниками коаліції депутатських фракцій, що є нівідємною складовою Програми дій Уряду.

Стратегія сталого розвитку «Україна – 2020» - схвалена Указом Президента України.

Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов органів місцевого самоврядування

ШЛЯХИ РЕАЛІЗАЦІЇ РЕФОРМИ

Забезпечення бюджетної автономії та фінансової самостійності місцевих бюджетів	Зміцнення податкової бази органів місцевого самоврядування
Самостійне формування місцевих бюджетів (незалежне від термінів прийняття державного бюджету).	Зміна механізму оподаткування нерухомості.
Самостійний вибір розпорядниками коштів місцевих бюджетів установи з обслуговування власних надходжень бюджетних установ (в органах казначейства чи банківських установах).	Запровадження акцизного податку (ставка 5%) з роздрібного продажу підакцизних товарів (пиво, алкогольні напої, тютюнові вироби, нафтопродукти) – кошти зараховуються до місцевих бюджетів за місцем розміщення об'єктів в яких провадиться діяльність, що підлягає оподаткуванню.
Скорочено терміни виконання платіжних доручень казначейською службою.	Віднесення до категорії місцевих податків плати за землю та включення її до складу податку на нерухоме майно.
Спрощення процедури надання місцевих гарантій та здійснення запозичень від міжнародних фінансових організацій шляхом запровадження принципу «мовчазної згоди».	

Стимулювання територіальних громад до об'єднання та формування спроможних територіальних громад

Стан справ	План дій на 2015 рік
Внесено зміни до Бюджетного та Податкового кодексів України.	Прийняття законодавчої основи щодо децентралізації фінансів, розширення дохідної бази місцевих бюджетів шляхом закріплення (або збільшення відсотка) окремих податкових платежів та зборів за місцевими бюджетами .

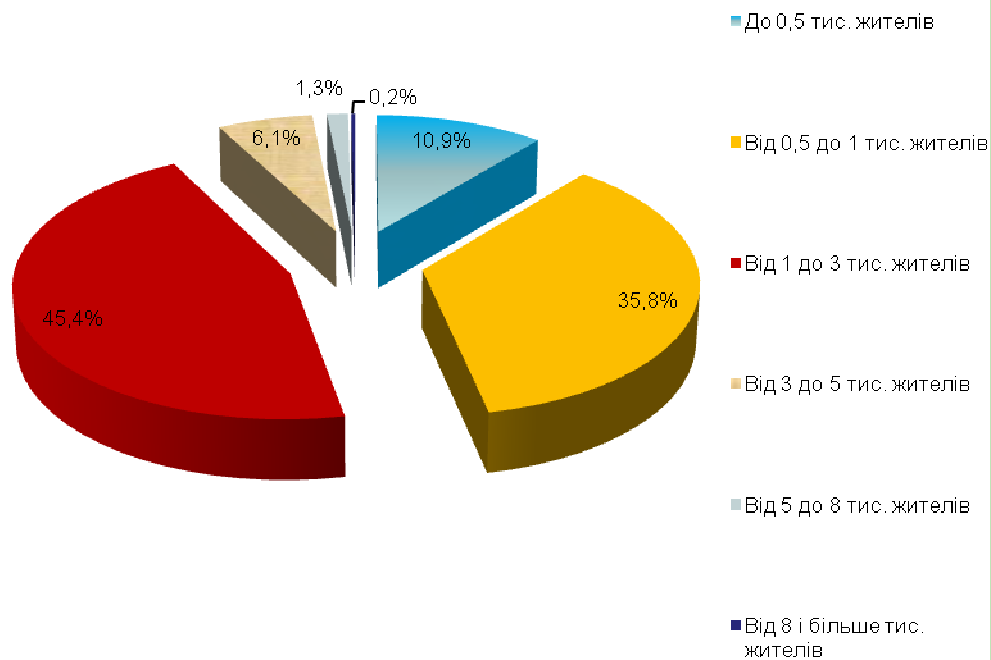
За попередніми розрахунками ріст ресурсу місцевих бюджетів складе більше **30 млрд. гривень.**

Зміни дадуть синергетичний ефект і доходи місцевих бюджетів зростуть у два-три рази.

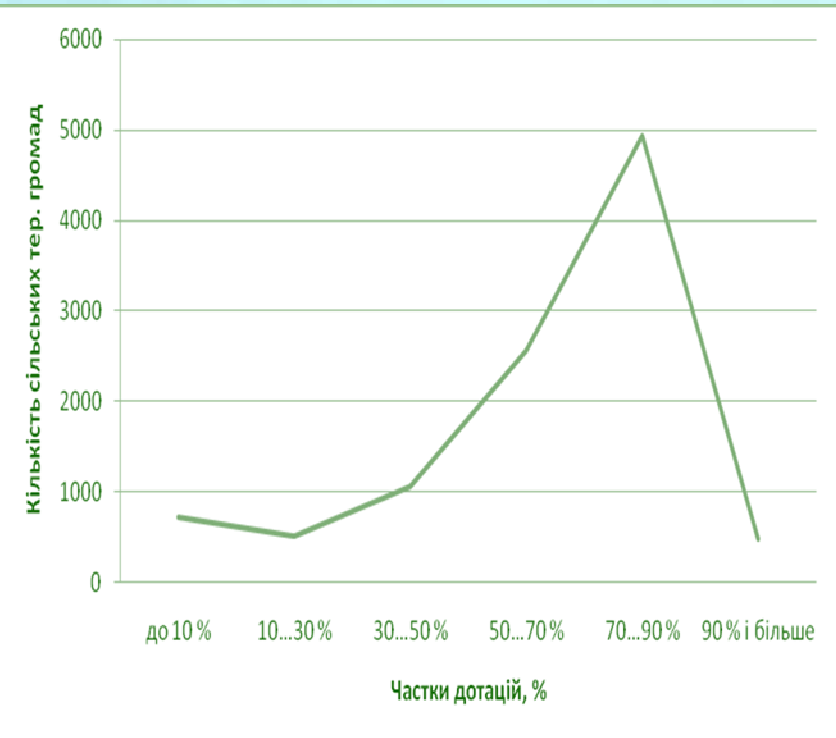
У розпорядженні органів місцевого самоврядування буде ресурс для вирішення питань розвитку громад.

Подрібненість адміністративно-територіальних одиниць

Розподіл територіальних громад за чисельністю населення



Розподіл сільських територіальних громад України в залежності від частки дотацій



В Україні 11 518 сільських, селищних, міських територіальних громад. З них 10 278 сільських.

В 9478 сільських територіальних громадах (92%) – менше 3 000 жителів.

В 4809 сільських територіальних громадах (47 %) – менше 1000 жителів

Частка дотацій	Кількість тер. громад
до 10 %	724
10...30 %	508
30...50 %	1068
50...70 %	2559
70...90 %	4936
90 % і більше	483

Показники	Посіцька сільська рада Тисменицького р-ну Івано-Франківської області	Білозірська сільська рада Черкаського р-ну Черкаської області
Кількість населення	84 чол.	8524 чол.
Видатки з бюджету на 1 жителя	1,4 тис. грн.	0,356 тис. грн.
Кількість депутатів	12	32
Повноваження	Однакові відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”	

Зікрачанська сільська рада Кагарлицького р-ну Київської області чисельність населення – 96 чол. 12 депутатів; Колесниківська сільська рада Овруцького р-ну Житомирської області чисельність населення – 134 чол. 12 депутатів; Юрківська сільська рада Великомихайлівського р-ну Одеської області чисельність населення – 151 чол. – 12 депутатів.

Наскільки необхідним є функціонування таких територіальних громад? Які послуги можуть надавати такі територіальні громади?

Визначення обґрунтованої територіальної основи для діяльності органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади

ШЛЯХИ РЕАЛІЗАЦІЇ РЕФОРМИ



Стан справ	План дій на 2015 рік
Прийнято Закон України «Про співробітництво територіальних громад».	Прийняття Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
Розроблено проект Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад».	Розроблення методики формування спроможних територіальних громад, затвердження перспективних планів формування територій громад Автономної Республіки Крим, областей.
Запровадження пілотів об'єднання організаційних, фінансових та інших ресурсів різних місцевих бюджетів для розв'язання спільних проблем соціально-економічного розвитку територій за участі іноземних інвестицій.	Запровадження пілотів об'єднання територіальних громад. Оптимізація територіальної основи місцевого самоврядування для забезпечення спроможності громад.

Існуюча система органів публічної влади на місцевому рівні

Рівень регіону:

*Автономна республіка Крим,
24 області, міста Київ
та Севастополь*



Обласна
державна адміністрація

Обласна рада

Територіальні органи міністерств
та інших центральних органів виконавчої влади

Рівень району

Райони: 490



Районна
державна адміністрація

Районна рада

Територіальні органи міністерств
та інших центральних органів виконавчої влади

Рівень територіальних громад:

- *Міські ради: 458*
- *Селищні ради: 783*
- *Сільські ради: 10279*



Міський, сільський,
селищний
голова

Міська, сільська,
селищна рада

Виконавчі органи рад

Перспективна модель реформованої системи органів публічної влади на місцевому рівні

Рівень регіону:

- 27 регіонів (АРК, 24 областей, м. Київ, м. Севастополь)

Обласна державна адміністрація

Обласна рада

Територіальні органи центральних органів виконавчої влади

Виконавчий комітет обласної ради

Рівень району ≈ 150 - 200 районів

Районна державна адміністрація

Районна рада

Територіальні органи центральних органів виконавчої влади

Виконавчий комітет районної ради

Рівень громади ~ 1500 - 2000 громад

Голова громади

Рада громади

Виконавчий комітет ради громади

Старости насел. пунктів

Результати реформи

Основні послуги, що надаються у громаді



Результати реформи

Основні послуги, що надаються територіальним громадам та громадянам органами місцевого самоврядування району



Результати реформи

Основні послуги, що надаються територіальним громадам та громадянам органами місцевого самоврядування регіону



Результати реформи

Здійснення контролю за дотриманням надання адміністративних, соціальних та інших послуг населенню та юридичним особам

Координація всіх органів публічної адміністрації в умовах надзвичайного стану

Основні функції органів префектурного типу

Координація територіальних органів виконавчої влади

Нагляд за законністю в діяльності органів місцевого самоврядування